

**Frugal** research

Formes urbaines  
et gouvernance alimentaire



# Séminaire final de la Recherche - action FRUGAL

## Atelier 5 - Aborder la planification alimentaire

# plan

- L'évolution de la planification dans le Grand Lyon
- De la politique agricole à la politique alimentaire
- Points forts / Points faibles

# Un peu d'histoire ...

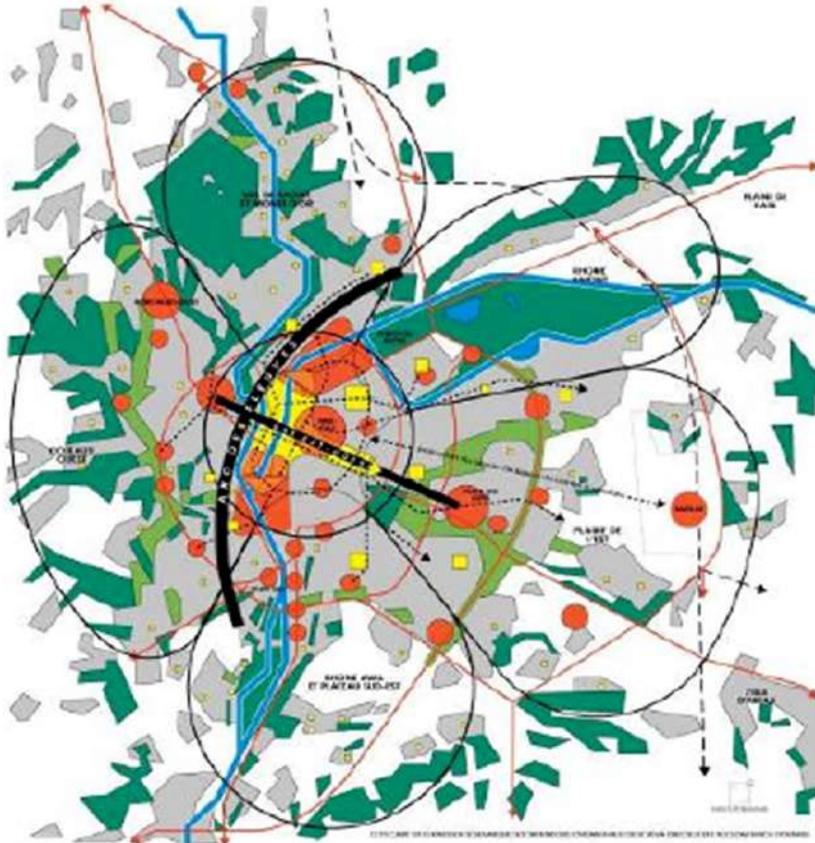
- DU SDAL au SCOT
- Du POS au PLUH
- Des outils de gestion : Projets Nature et politique agricole
- Des outils de protection : ZAP et PAEN
- Une évolution récente : de la politique agricole à un Projet Alimentaire Territorial

# Du Schéma Directeur d'Aménagement et d'Urbanisme Lyon 2010

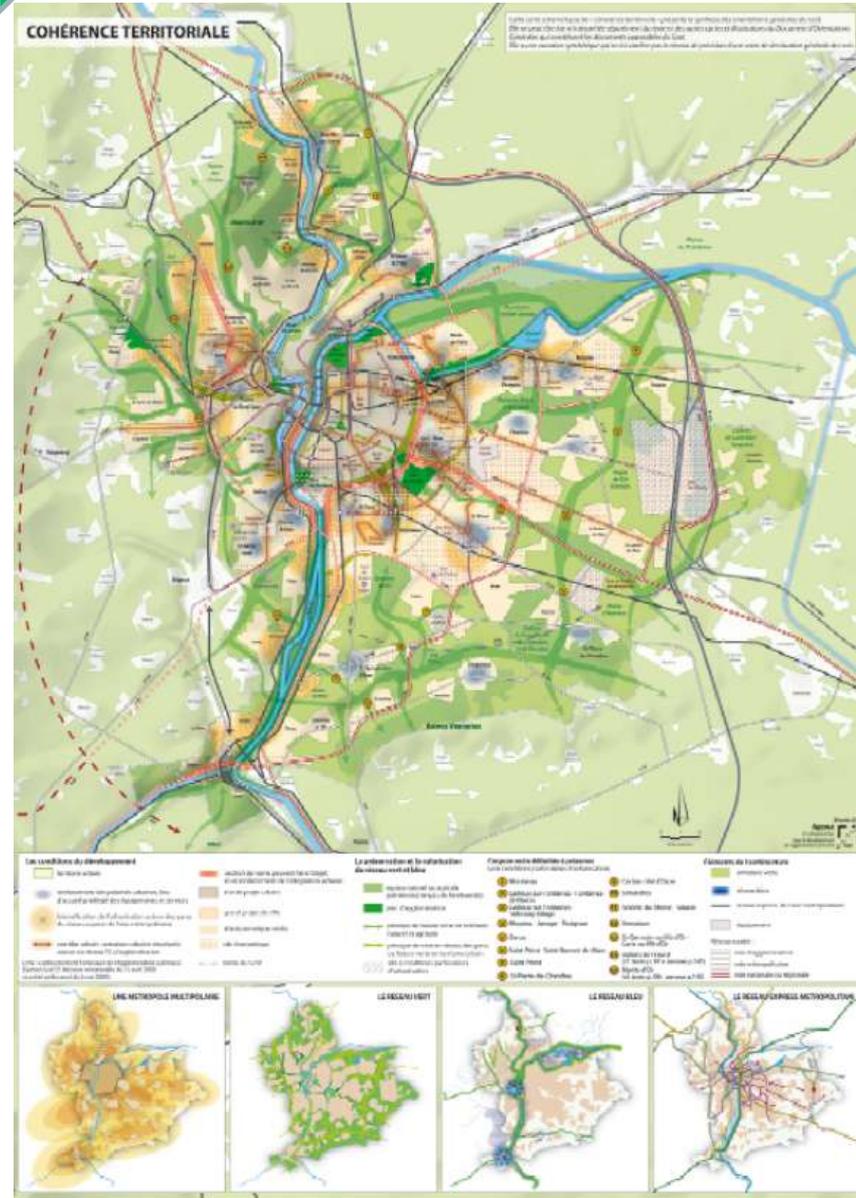


Au SCOT

## ORIENTATIONS FONDAMENTALES



- L'aire urbaine
- La centralité
- Le réseau de voie
- Le paysage
- Les territoires
- le contournement T.G.V.
- Le réseau de transport an commun en site propre

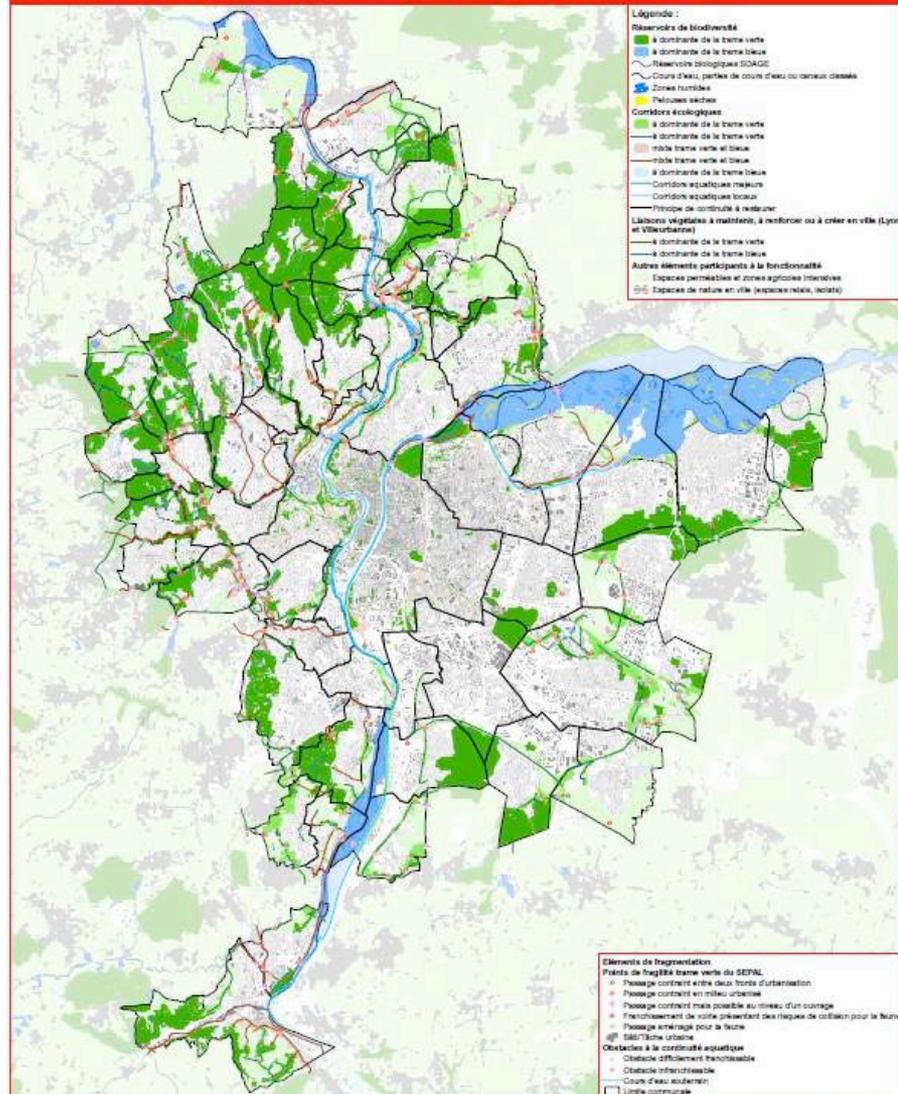




## Le projet d'aménagement et de développement durable



## ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT - TRAME VERTE ET BLEUE



Échelle : 1:42 000  
0 2 4 Kilomètres

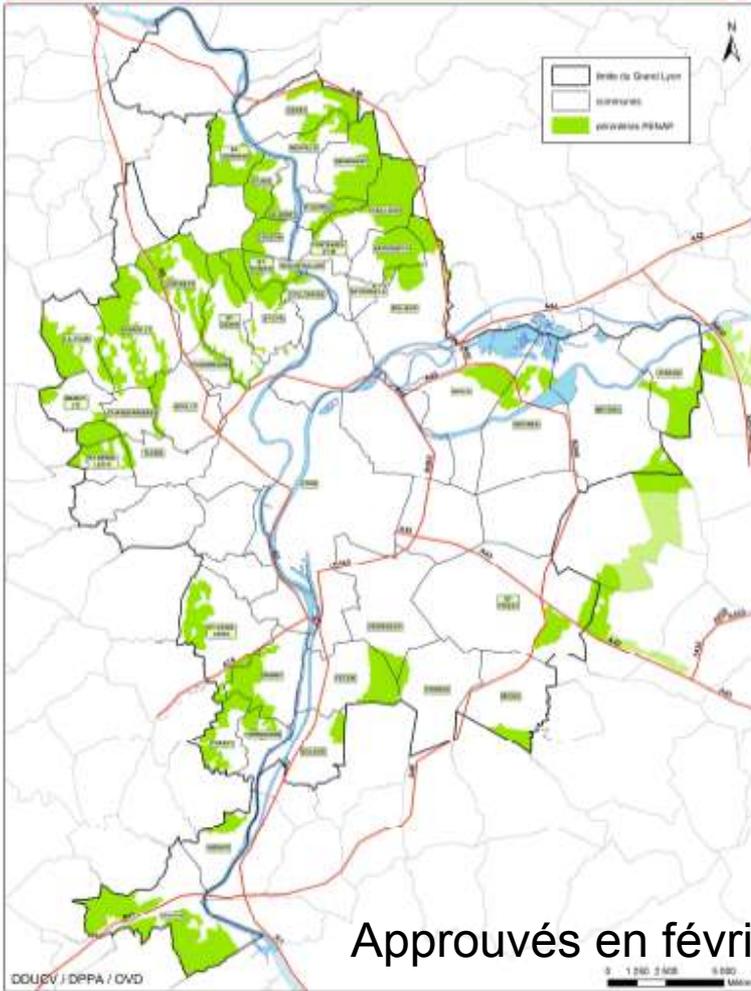
Données disponibles au moment de l'élaboration du diagnostic de 2010 à 2016  
Sources : Mairie de Lyon, Métropole de Lyon, DREAL, Cemeteries, SEPAL, Agence d'urbanisme de la métropole lyonnaise, Fondex, Métropole

# Des outils de protection

**PENAP** (protection des espaces naturels et agricoles périurbains)

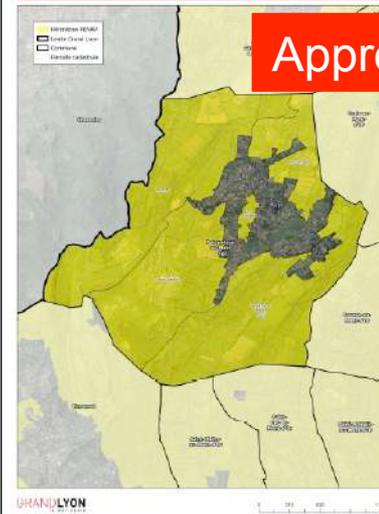
mars 2015

communes concernées



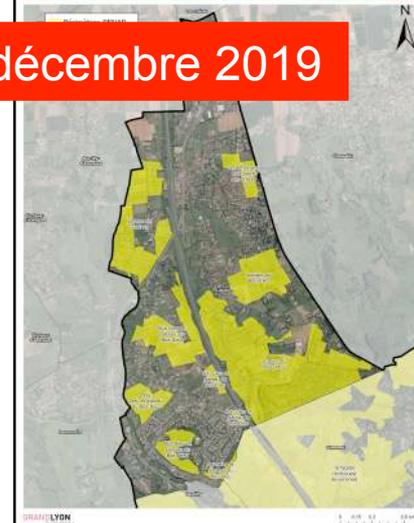
Approuvés en février 2014

Protection des espaces naturels et agricoles périurbains  
- Poleymieux-au-Mont-d'Or -

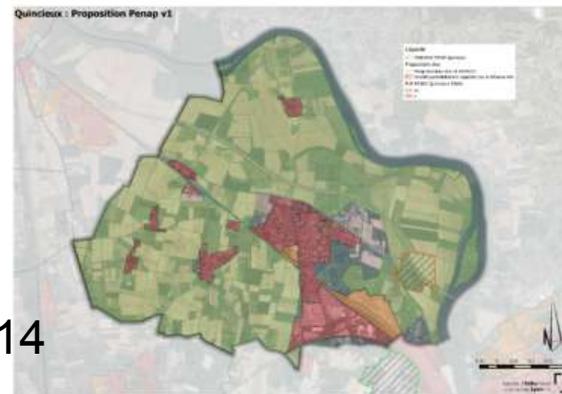


Approuvés en décembre 2019

Protection des espaces naturels et agricoles périurbains  
- Lissieu -



Projet de périmètre de la commune de Quincieux



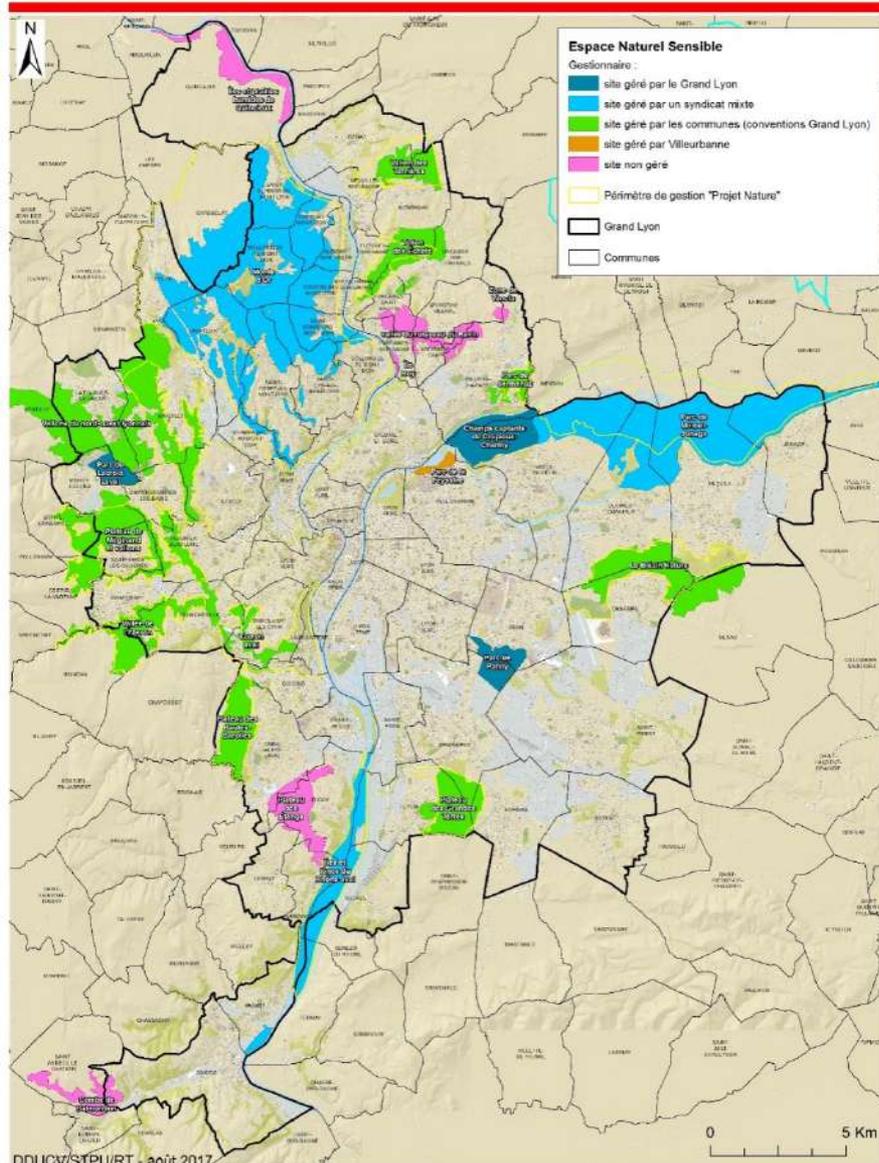
9 836 ha en  
PAEN

**GRANDLYON**  
le métrope

# Des outils de gestion

## Espaces naturels sensibles du Grand Lyon Gestion des sites

GRANDLYON  
LE METROPOLITAIN



## 13 Projets Nature – ENS

- 10 gérés en conventions de délégation de gestion avec les communes (3800 ha)
  - 3 gérés par des syndicats mixte
- ⇒ Entretien et gestion des espaces naturels  
⇒ Aménagement et entretien de sentiers de promenade  
⇒ Animations pédagogiques

## PDMIPR et sentiers naturels

- Gestion en régie avec ERA et les communes de 700 km de chemin de rando
- Amélioration continue du PDMIPR + cartes

## Une politique agricole

- Foncier et Installation
- Développement économique
- Co-financier du PDR
- Agro-écologie
- Partenariat

# Un peu d'histoire ...

- Quelques temps forts :
  - L'inversion du regard sur les espaces naturels et agricoles (séminaire final projet interreg Métropole nature en 2008)
    - ↳ maîtrise de l'étalement urbain
  - Réduction de la constructibilité des zones naturelles et agricoles, avec de fortes restrictions y compris pour le logement agricole
    - ↳ Protocole de la construction en zone agricole
  - Zéro artificialisation nette

# De la politique agricole à la politique alimentaire

En 2016 :

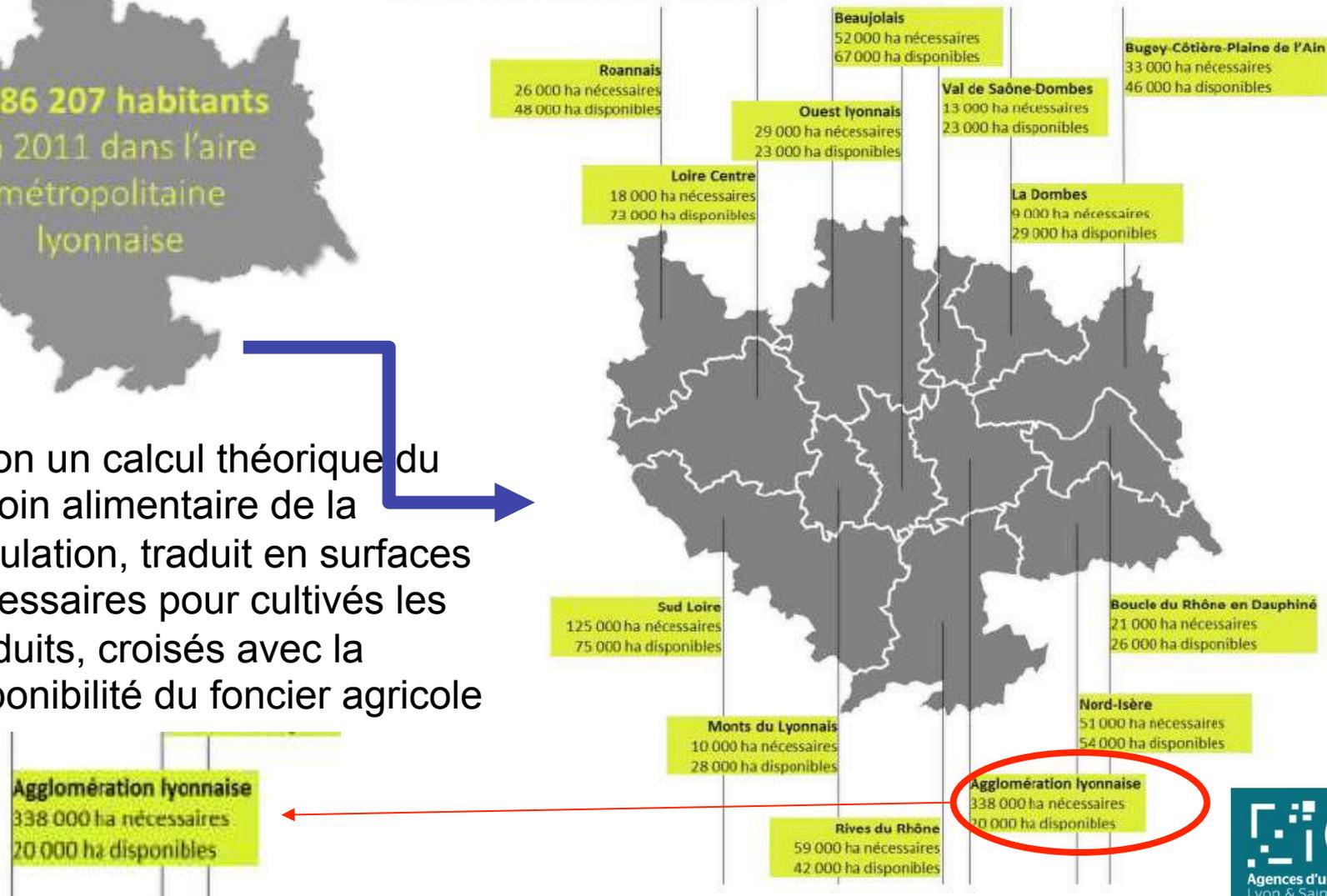
- Une politique agricole mise en œuvre en coopération avec la Région, le Département, 2 communautés de communes voisines,
- Des espaces agricoles protégés
- Une faible intervention sur le champ alimentaire malgré de fortes initiatives circuits courts
- De nouvelles compétences avec la création de la Métropole

# Questions alimentaires

Résultat de la démarche pour chaque territoire de Scot  
de l'aire métropolitaine lyonnaise



Selon un calcul théorique du  
besoin alimentaire de la  
population, traduit en surfaces  
nécessaires pour cultivés les  
produits, croisés avec la  
disponibilité du foncier agricole

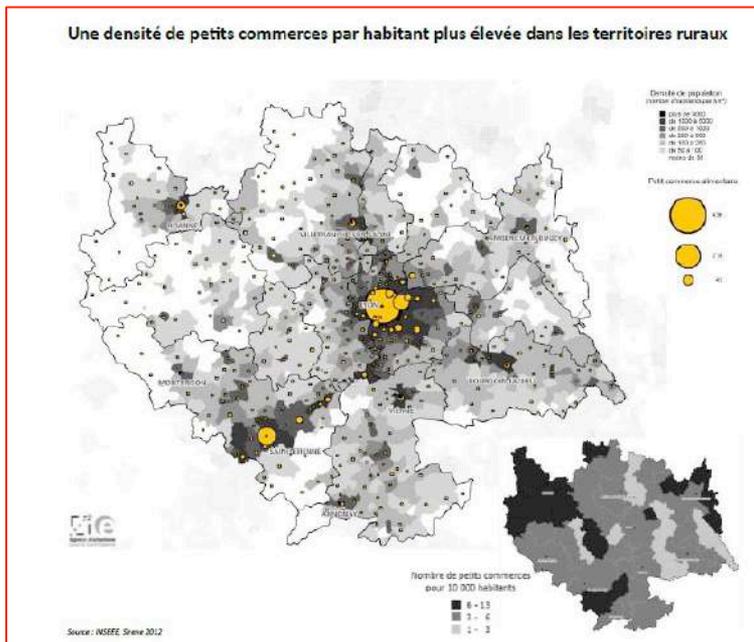


# Questions alimentaires

## Ce qu'il faut retenir

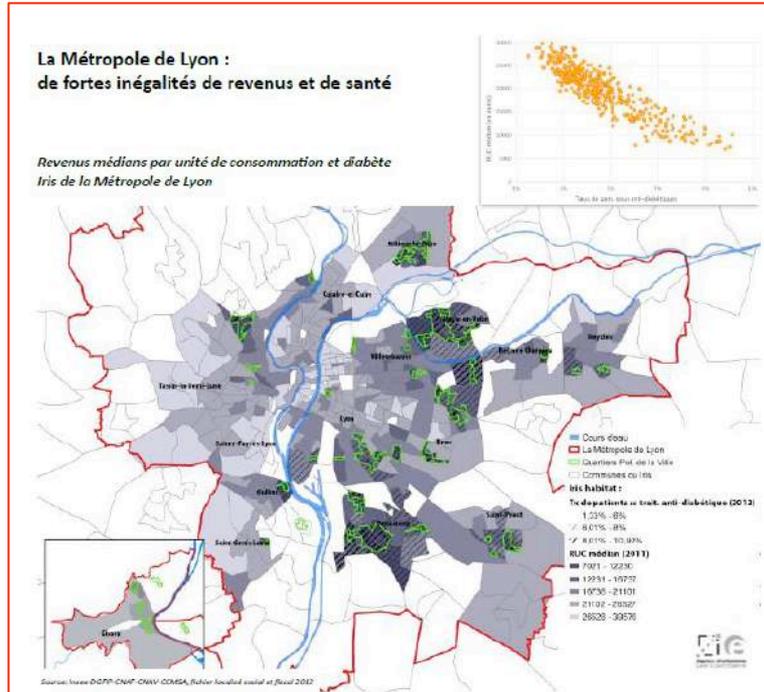
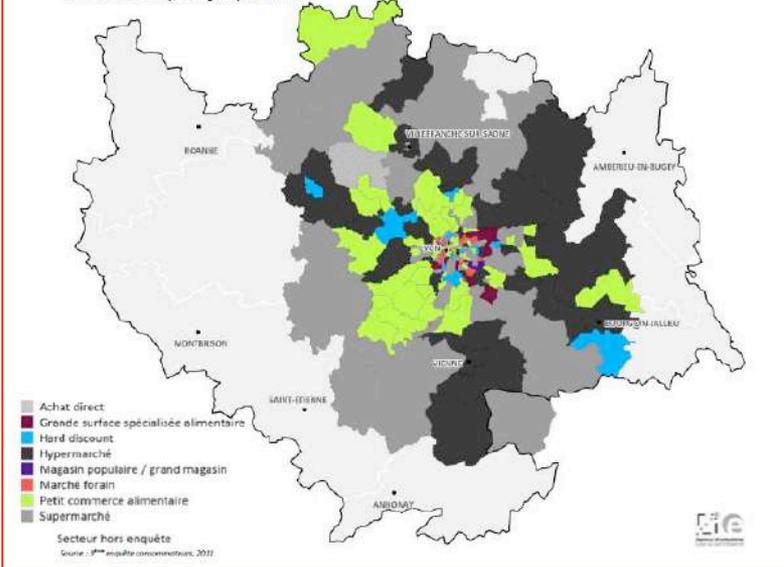
- Si la méthode de calcul de l'autonomie alimentaire n'est pas une finalité, elle a le mérite de poser la question du lien entre le territoire, son agriculture, l'habitant et son alimentation.
- 2 500 m<sup>2</sup> de surface agricole sont nécessaires, dans l'aire métropolitaine lyonnaise, pour nourrir un habitant (hors poissons et produits tropicaux)
- Cette approche met en lumière l'importance des espaces agricoles et leur confère une valeur nouvelle et prépondérante dans un projet de territoire : lorsque l'on artificialise des terres agricoles, on ampute la capacité d'un territoire à nourrir sa population
- Les principaux leviers pour réduire la dépendance du système alimentaire de l'aire métropolitaine lyonnaise sont l'évolution du régime alimentaire, la diminution des pertes alimentaires et l'évolution des modes de production.
- À l'échelle des grandes régions, l'équilibre alimentaire d'un territoire pourrait être trouvé.

# Volet sur les modes d'achats et les commerces



## Des lieux d'achats spécifiques à certains types de territoire : des pratiques déterminées par l'offre

Forme de vente privilégiée par secteur



# Volet sur la santé, la précarité et l'alimentation

# Questions alimentaires

Deux axes importants dans la stratégie alimentaire territoriale :

- faire du capital naturel agricole un bien commun métropolitain
- intégrer la question alimentaire dans les politiques d'aménagement

A décliner en programme d'actions pour fin 2021

# Points forts / Points faibles

- Planification intercommunale de longue date, et en continuité depuis 40 ans
- Forte proportion d'espaces agricoles protégés dans le Rhône et la Métropole
- Espace de discussion institutionnalisé avec l'InterScot
- Partenariat avec l'Etat, les SCOT, le Département, la Chambre d'agriculture pour la gestion des projets de construction en zone agricole

# Points forts / Points faibles

- Un Observatoire des espaces naturels et agricoles au sein de l'Agence d'urbanisme de l'agglomération de Lyon
- Émergence d'une politique de développement économique de proximité
- Forte dépendance de la Métropole à l'approvisionnement extérieur à son territoire propre
- Jeu d'acteurs complexe et un antagonisme entre les « conventionnels » et les « alternatifs »