

Recherche – action FRUGAL
Formes urbaines et gouvernance Alimentaire

**Compte rendu de la réunion annuelle du Groupe Local
d'Angers**
Vendredi 20 avril 2018, 9h30 – 12h30



Déroulé de la réunion du Groupe local

Introduction par les élus d'Angers Loire Métropole et de la Chambre d'agriculture des Pays de la Loire/Antenne Angers confluences	2
Tour de table	2
Rappel sur la Recherche – action FRUGAL.....	2
Séquence 1 : "ce qu'on mange, ce qu'on produit" - les flux alimentaires de l'aire urbaine	3
La consommation en volume et en valeur	3
Pour confronter avec les productions agricoles	4
De la consommation aux flux	4
Échanges :	5
Séquence 2 : "comment on s'organise, comment on se mobilise"	5

SAT système alimentaire territorialisé ensemble cohérent d'acteurs à une échelle donnée (solidaire, participative et territorialisé).....	5
Discussion sur les plateformes et légumeries :	5
Comparaison des frises historiques de gouvernance alimentaire des territoires FRUGAL Grand Ouest	6
Présentation de la frise de gouvernance alimentaire angevine.	6
Intervention sur les compétences des collectivités par Luc Bodiguel (vidéo)	7
Echanges :	7
La cueillette du clos de Frémur.....	7
Echanges sur l'expérience de la cueillette du Clos Fremur	8
Eléments de synthèse par Aurélie Dumont :	9
Conclusion.....	9
Paul Bernard Rabin :	9
Franck Poquin :	9

Introduction par les élus d'Angers Loire Métropole et de la Chambre d'agriculture des Pays de la Loire/Antenne Angers confluences

Franck Poquin, Vice-Président d'Angers Loire Métropole ouvre la réunion et rappelle le contexte d'Angers Loire Métropole avec la co-écriture du projet agricole et son 4ème axe : un volet alimentaire qui doit faire la transition vers le Projet Alimentaire Territorial.

Paul Bernard Rabin de la chambre agriculture des Pays de la Loire/Antenne Angers confluences, confirme la co-construction qui a lieu sur le projet agricole de territoire et redonne sa définition d'un « PAT à l'Angevaine » qui prônerait une agriculture diversifiée et serait un lieu de dialogue.

Tour de table

(voir saisie de la liste d'émargement en fin de compte rendu)

Rappel sur la Recherche – action FRUGAL

Paul Mazerand rappelle ce qu'est la Recherche – action FRUGAL : projet qui vise à analyser les enjeux liés à l'approvisionnement alimentaire de métropoles du Grand Ouest et en région Rhône-Alpes. ([Voir la présentation](#)).

Les 4 axes du projet sont les suivant :

1. Les flux
2. Les acteurs et la gouvernance alimentaire
3. Les formes agri urbaines et comment l'alimentation change le paysage
4. Une axe de synthèse, comment la gouvernance alimentaire influe sur la métropole

La valorisation des travaux de recherches coordonnée par Terres en villes vise à mettre les résultats à disposition des acteurs sous la forme la plus facile d'utilisation et la plus opérationnelle. Elle se fera en étroite coordination avec les chercheurs et les acteurs locaux.

Les documents sont disponibles sur le site www.projetfrugal.fr

Séquence 1 : "ce qu'on mange, ce qu'on produit" - les flux alimentaires de l'aire urbaine

Par Maxime Marie de l'Université de Caen. ([Voir la présentation](#)).

La consommation en volume et en valeur

Pour les flux, des difficultés à appréhender car quand on veut aller dans le détail, il y a beaucoup d'acteurs + des secrets commerciaux.

Il faut aller « ratisser » la donnée pour comprendre comment circule l'alimentation.

4 familles de produits bruts ont été étudiées : fruits & légumes, produits laitiers, viandes et produits à base de céréales. Les produits transformés ne sont pas pris en compte.

L'objectif de ce travail est de comprendre l'organisation des filières dans l'espace, comprendre les flux sortants et entrants, re-sortants et re-rentrants.

L'échelle étudiée est l'aire urbaine, périmètre assez grand : environ 27 km de rayon, 400 000 habitants. C'est l'aire des migrations pendulaires quotidiennes, correspond bien aux habitudes quotidiennes des ménages.

L'étude prend donc en compte les produits bruts consommés au foyer : 80% des volumes.

Méthodologie pour évaluer la consommation sur l'Aire Urbaine en volume et valeur :

Utilisation de données nationales sur la consommation et recoupement avec des données de l'Aire urbaine sur les catégories socio-professionnelles qui la compose.

Différenciation de la consommation par catégorie socio-professionnelles, permet de mesurer les incidences sur les budgets également. Selon la morphologie sociale donc avec des écarts de consommation. La composition de la population est donc très importante sur un plan alimentaire.

Quand on prend toutes les aires urbaines sur lesquelles travaillent les chercheurs FRUGAL, on s'aperçoit que sur les 11 terrains FRUGAL = 3 groupes :

- Lorient, Roanne, Alençon => sous-représentation des professions intermédiaires
- Angers, Caen, La Rochelle, Poitiers => sur représentation des employés
- Nantes => sur représentations cadres et quartiers populaires

Il y a des biais par rapport à la méthode :

- Pas de prise en compte des âges
- Des zones d'ombres car peu de données claires et qui datent : données INSEE 2011 et 2013, CREDOC 2007
- Les profils de consommation ne sont pas régionalisés (origines culturelles des gens avec des habitudes alimentaires) => ex dans l'Ouest sur-conso de Beurre

Intérêt :

- Il s'agit d'une méthode facile à mettre en œuvre. L'idée était de bien caller la méthode pour que les collectivités puissent se l'approprier et l'utiliser, notamment pour leurs diagnostics.
- Il s'agit d'un point de départ, les données sont ensuite à affiner avec plus d'éléments de consommation locale.

Pour confronter avec les productions agricoles

Base d'information : Recensement Général Agricole 2010

Travail sur les productions brutes standards, qui donne une idée de la constitution du chiffre d'affaires des exploitations agricoles.

Angers se positionne sur 4 à 6% pour la part des PBS en circuits courts par rapport aux PBS totale.

De la consommation aux flux

Toutes les aires urbaines ont toujours un bassin maraichers très proches.

Photo interprétation des potagers privés => L'autoconsommation est également étudiée et plus particulièrement celle des potagers (dans les jardins des particuliers), par les moyens de la photo interprétation. L'exemple de Caen où près de 50 ha de potagers ont été recensés, est donné (24 ha de jardins partagés / 26 ha de jardins privés) ; les variétés de légumes sont limitées aux tomates, salades, haricots et courgettes. Mais en comparant avec des rendements moyens de productions, on arrive à 10% des volumes consommés à Caen qui proviendraient des jardins.

Échanges :

Mme Cottin de l'Interprofession Bétail et viande (INTERBEV) des Pays de la Loire remarque qu'à aucun moment la viande n'est mise en avant. Elle rappelle le manifeste sur la transparence d'INTERBEV et se met à la disposition des chercheurs.

Réponse : vrai que très centré sur les Fruits & Légumes. Les données sont difficiles à obtenir en viande ; en année n°2 un travail est conduit avec les bouchers.

M. Coiffard rappelle l'image Circuits Courts sur Angers c'est avant tout les Fruits et Légumes, mais que les éleveurs de viande sont également très présents avec 5 – 6 races de viande présentes sur le territoire ; Ne pas les oublier la viande.

Le projet d'Agrocampus ouest / travail sur les jardins sur Angers pourra permettre de compléter les travaux de l'université de Caen.

MIN : on peut remarquer de fortes interactions entre zone angevine et zone du saumurois car il y a beaucoup de flux de grossistes de Viry vers Angers (MIN).

Remarque de Gilles MARECHAL : les données de FRUGAL peuvent être bien évidemment un premier pas dans le diagnostic et faire faire des économies.

Séquence 2 : "comment on s'organise, comment on se mobilise"

SAT système alimentaire territorialisé ensemble cohérent d'acteurs à une échelle donnée (solidaire, participative et territorialisé)

Par Emmanuel Geoffriau, Agrocampus ([voir la présentation](#)).

Définition SAT (Rastoin 2015) / PAT.

SAT : système alimentaire, filières alimentaires et comment fonctionnent entre elles.

- ⇒ Comment favoriser l'adéquation offre / demande
- ⇒ Mise en place d'un système de suivi des indicateurs du SAT lors de la mise en œuvre du PAT
- ⇒ Diagnostic et inventaires des acteurs sur les circuits de proximité sur les filières fruits et légumes avec des cartes interactives

Discussion sur les plateformes et légumeries :

Directeur de l'ESAT : Difficulté à trouver des produits à des prix acceptables.

Manger Bio 44 et Bio Loire Océan : les producteurs Bio sont organisés pour fournir des quantités même importantes.

Maraîchers locaux font du bon travail mais pas toujours adapté aux besoins en quantité et aux outils de transformation de type industriel.

Est-ce que c'est à l'agriculteur de s'adapter ou aux industriels ?

Comparaison des frises historiques de gouvernance alimentaire des territoires FRUGAL Grand Ouest

Gilles Maréchal présente un comparatif des évolutions de la gouvernance alimentaire des territoires FRUGAL Grand Ouest sauf celle d'Angers sur laquelle Pascale Guillermin va revenir par la suite. ([voir la présentation de Gilles Maréchal](#)).

Comment représenter les évolutions de la gouvernance alimentaire locale ?

Un travail sur la sémantique a été réalisé. L'exemple de Rennes est donné avec des vocabulaires différents utilisés entre la Chambre d'agriculture, Ville de Rennes, Manger Bio...

Les temps entre les premiers frémissements (de la société civile par exemple) et l'engouement des différents acteurs (institutions...) sur le sujet sont analysés et mis en évidence sur les frises.

Caen : le fait que tout le monde avance en même temps entraîne une base de vocabulaire partagée.

Poitiers : très compliqué, il y a un décalage de 20 ans entre les premiers frémissements et l'engouement.

Présentation de la frise de gouvernance alimentaire angevine.

Pascale Guillermin présente le cas d'Angers ([voir la présentation](#)) qui a fait l'objet d'un stage (Marine Rol) intitulé « Une approche de l'histoire de la gouvernance alimentaire dans l'agglomération d'Angers - Etude des dispositifs participant de la gouvernance alimentaire » ([voir le rapport de stage](#)).

Tous les travaux => trouver les leviers d'actions pour favoriser la concertation acteurs privés / publics et panorama des acteurs – 30 acteurs rencontrés

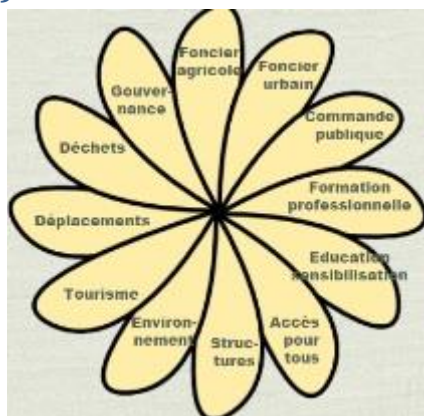
Une recherche de mots clés a été effectuée : elle a permis d'identifier les thématiques qui se dégagent.

Sur Angers les verbatim suivant se dégagent : court, proximité, Bio.

Thématique autour de la lutte contre le gaspillage alimentaire est également notable. On peut observer une thématique commune avec Caen sur la dynamique foncière – préserver le patrimoine, en acquérir.

Malgré l'important travail de l'EPARC, on constate que des problèmes logistiques persistent.

Intervention sur les compétences des collectivités par Luc Bodiguel (vidéo)



Luc Bodiguel, dans sa vidéo présente 12 champs de compétences des collectivités à explorer en toute sécurité juridique.

([Voir la présentation de Gilles Maréchal sur les compétences des collectivités](#)).

([Voir la vidéo de Luc Bodiguel](#)).

Echanges :

Question sur le foncier à Angers Loire Métropole. Réponse : Le foncier figure parmi les priorités. L'Agglomération s'engage à réduire de 30% sa consommation sur le terrain. Partenariat depuis longtemps avec la Chambre d'agriculture fait qu'il n'y a pas de friches isolées... En projet, l'Agglomération et la Chambre d'agriculture pourraient conserver un lot de 200 ha, îlot pour avoir 5 fermes de 40 ha.

Il n'y a pas d'îlots désertiques dans l'agglomération dense.

Représentant Loire Authion : des maraîchers ont laissé des parcelles qui n'étaient plus utilisées. Actuellement elles sont rachetées par Maraîchers nantais qui propose des prix inaccessibles aux locaux.

Question PNR : les compétences alimentaires sont très éclatées. Qui est légitime pour organiser un débat autour de l'alimentation ? Les collectivités ne doivent-elles pas se doter de compétences sur l'alimentation.

Question sur les expériences de conseil alimentaire ou autres expériences à l'international.

Gille Maréchal répond que pour trouver les pays qui ont le plus avancé sur le sujet, il faut plutôt les chercher en Amérique latine : Brésil, Equateur.

La cueillette du clos de Frémur

Pascale Guillermin et Sébastien Brazille (chef d'entreprise) ont conduit un projet de recherche action à plus long terme sur la conduite avec la cueillette du clos de Frémur. ([Voir la présentation faite sur les travaux sur la cueillette du clos Frémur](#)).

Comment accompagner installations innovantes sur petites surfaces ?

Exemple d'un modèle de cueillette sur abonnement, modèle vu en Belgique. Voir si modèle vu ailleurs jouable sur la Roseraie. Développer une recherche – action dessus en cherchant à optimiser modèle agronomique...

Précision du modèle agronomique associé : verger maraîcher, gestion de 40 espèces, rotations de cultures, modèle d'agroforesterie et validation du modèle socio-économique.

Il s'agit d'un systèmes extrêmement difficile à gérer intellectuellement : 16 planches, une grande diversité des cultures, un étalement des récoltes...

Derrière, il faut des professionnels formés. Il faut les accompagner.

Objectif de pérenniser des installations innovantes sur le territoire.

Echanges sur l'expérience de la cueillette du Clos Fremur

Clos Frémur est proche du jardin partagé. Il faut partager la saisonnalité et on partage le risque.

Pédagogique : jardins partagés ont à faire à des gens hors-sol => éducation et lien social.

Sébastien : quartier de la Roseraie immeubles gens qui mangent peu de légumes, voulait un prix accessible aux habitants du quartier. Avec 240 adultes = 120 foyers la rémunération est correcte, les gens fournissent à peu près la moitié du temps de travail (récolte, nettoyage,...).

Sur la Roseraie 50 à 80 nationalités différentes : 7 ou 9 dans l'association.

Sur un hectare on crée un emploi.

Le terrain était une friche et il y avait de fortes craintes de vols de la production, mais les gens se sentent chez eux s'approprient la parcelle.

Perspective : il y a 10 ha autour en friche depuis 25 ans, dont certains appartiennent à l'agglo.

Réaction élus : pb des zones de friches urbaines c'est de trouver des maraîchers, question de revenu.

Sébastien : à la CIAP et au GABB, il y a plus de candidats que de parcelles ; l'accompagnement permet d'être rassuré et entouré.

M. Rabin confirme qu'il y a beaucoup de jeunes qui frappent à la porte, accompagnement CIAP important => mais il y a des échecs au bout de quelques années. Il faut travailler à imaginer des équivalents d'ateliers relais pour sécuriser les exploitations en démarrage.

Éléments de synthèse par Aurélie Dumont :

Si on raisonne aire urbaine, il y a des atouts :

- Conserver les moyens de production pour toutes formes de filières
- Tenir compte du bassin de Saumur à proximité => appro
- Gouvernance : comparaison Rennes - Caen possibilités de partage entre acteurs
- Compétences : multiplicité des champs d'action mais fragmenté => intérêt de pouvoir agglomérer

Il y a bcp d'initiatives privées => expérimenter et tirer des enseignements

Tout le monde est invité à faire un retour / debriefing

Conclusion

Paul Bernard Rabin :

Pragmatisme. On a bcp phosphoré il faut aller à la réalité => exemple ouest d'Angers a des terres plutôt à consacrées à l'élevage.

Appel au réalisme dans les décisions.

Franck Poquin :

Remerciement de l'équipe d'Angers Loire Métropole et Terres en villes, du Partenariat étroite avec la Chambre d'agriculture.

1^{er} objectif de la matinée : se rencontrer, savoir qui fait quoi - objectif atteint.

Apports concrets pour le territoire : a vu cartes et diagnostics précis => utile pour PLUI car niveau parcelles. A apprécié l'identification des points bloquants et retient le rôle de l'agglomération comme facilitateur du dialogue pour résoudre.

Le Projet alimentaire est un des outils possibles. Cette matinée est un des premiers pas atteints pour se rencontrer et avoir une concertation sur les différents sujets.

Sur la partie générale souhait d'aller vers plus de qualité, importance de savoir ce qu'il mange et la qualité alimentaire (peu importe le circuit). On voit évolution des mentalités : distinction circuits courts / proximité. Proximité possibilité d'avoir contrôle de son alimentation.

Le sujet rencontre des attentes : pour exemple, Imagin'Angers, une conférence d'agriculture urbaine a vu la participation de plus de 150 personnes.

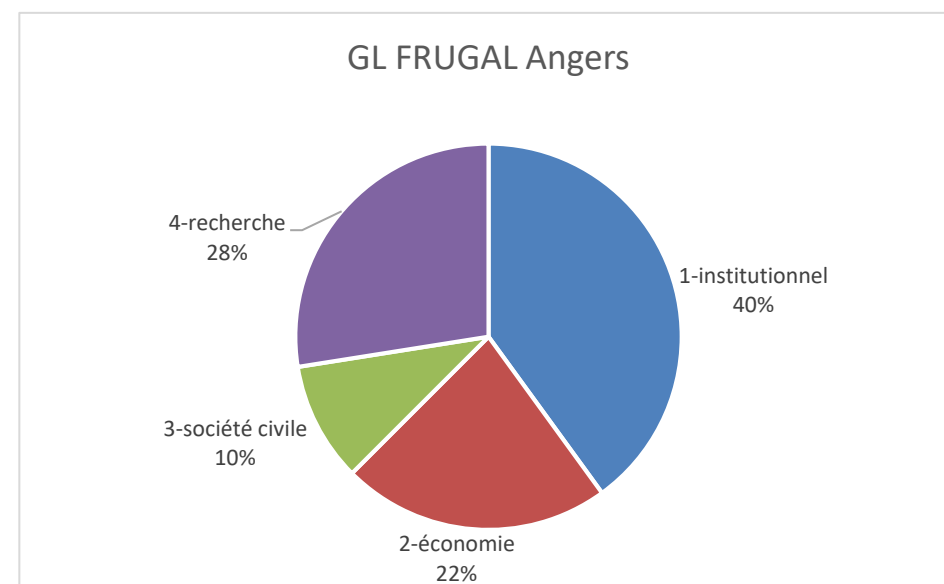
PAT, ce ne sera pas un PAT fourretout mais bien de faire le lien entre les productions et être en mesure d'identifier des points bloquants. Pour ensuite être facilitateur.

Si vous en êtes d'accord, annonce d'ateliers thématiques et opérationnels, en petits groupes. Il faut de l'application concrète, écrire un avenir ensemble.

Liste des participants - Groupe Local Angers - vendredi 20 avril 2018 - 9h30 - 12h30

Prénom	NOM	Fonction	Structure	Catégorie*
Guilhem	ANZALONE	Enseignant - chercheur sociologie	ESA Angers	4
Rihab	BEN DKHIL	Elève Ingénieure Equipe projet SAT	Agrocampus Ouest Angers	4
Jean-Pierre	BERNHEIM		Angers Loire Métropole (ALM) - ALDEV - MIN	1
Roselyne	BINET	Chargée de mission PAT	Angers Loire Métropole (ALM)	1
Gaëlle	BOUCHON	Pôle animation	DRAAF Pays-de-la-Loire	1
Paul	BOUGEANT	Cofondateur	La Ferme du Clos Fremur	2
Franck	BOURASSEAU	Directeur	MIN Angers	2
Virginie	BOUREAU	Chargée de mission	Chambre d'agriculture Pays de la Loire	2
Sébastien	BRAZILLE		La Ferme du Clos Fremur	3
Mélanie	CAUVEAU	Chargée de mission Territoriale	CCI du Maine-et-Loire	2
Damien	COIFFARD	Maire	Ville de Mûrs-Erigné	1
Thomas	COISNON	Enseignant - chercheur	Agrocampus Ouest Angers	4
Wilfrid	COMBADIÈRE	Chargé de mission agriculture durable	PNR Loire Anjou Touraine	1
Fabienne	COTTIN	Chargée de Communication	INTERBEV Pays de la Loire	2
Louise	DE LA HAYE SAINT HILAIRE	Stagiaire	Université de Caen Normandie - FRUGAL	4
Jean-Louis	DEMOIS	Vice-président	Angers Loire Métropole (ALM)	1
Annie	DENIEULLE	Chargée de mission	CCAS	3
Aurélie	DUMONT	Chargée de missions Agriculture	Angers Loire Métropole (ALM)	1
Hugo	FORESTIER	Stagiaire	Terres en villes	1
Eléonore	GANTHERET	Elève Ingénieure Equipe projet SAT	Agrocampus Ouest Angers	4
Emmanuel	GEOFFRIAU	Enseignant - chercheur	Agrocampus Ouest Angers	4
Philippe	GOISET	Directeur	ESAT Les Béjonnères	3
Lionel	GUILLEMOT	Enseignant - chercheur	Agrocampus Ouest Angers	4
Pascale	GUILLERMIN	Enseignant - chercheur	Agrocampus Ouest Angers	4
Laura	HERAIL	Stagiaire	CCAS	3
Jean-Baptiste	LALANNE		Angers Loire Métropole (ALM) Financement	1
Vincent	LE CAM	Elève Ingénieure Equipe projet SAT	Agrocampus Ouest Angers	4

Clémence	MAHIEU	Référente alimentation durable	ADEME Pays de la Loire	1
Gilles	MARECHAL	Animateur scientifique	CNRS - FRUGAL	4
Maxime	MARIE	Enseignant - chercheur	Université de Caen Normandie - UMR ESO	4
Paul	MAZERAND	Chargé de mission	Terres en villes	1
Aurélie	MEZIERE		Manger Bio 44	2
Cécile	MORVAN		Bio Loire Océan	2
Benoit	PILET	Président	EPARC - Vice-président Angers Loire Métropole (ALM)	1
Franck	POQUIN	Elu agriculture et alimentation	Angers Loire Métropole (ALM)	1
Paul Bernard	RABIN	Elu	Chambre d'agriculture Pays de la Loire	2
Capucine	REHAULT	Responsable du service Aménagement	Angers Loire Métropole (ALM)	1
Olivier	ROBERT	Elu	commune Loire Authion	1
Anne	ROBERT		ALDEV - Angers Loire Métropole (ALM)	1
Jean-Luc	THIBAUT		Chambre d'agriculture Pays de la Loire	2



1-institutionnel	16
2-économie	9
3-société civile	4
4-recherche	11
Total	40